

**UBND THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG**  
**SỞ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Số: 3515/KHĐT-KTĐN

Hải Phòng, ngày 25 tháng 9 năm 2023

V/v báo cáo đánh giá giữa kỳ Đề án  
Định hướng thu hút, quản lý và sử  
dụng vốn ODA, vốn vay ưu đãi của  
các nhà tài trợ nước ngoài giai đoạn  
2021-2025 tại Hải Phòng.

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Ủy ban nhân dân thành phố tại Công văn số 6455/VP-KTĐN ngày 20/9/2023 về việc báo cáo đánh giá giữa kỳ Đề án Định hướng thu hút, quản lý và sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài giai đoạn 2021-2025 và theo yêu cầu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 7625/BKHĐT-KTĐN ngày 15/9/2023,

Trên cơ sở rà soát và tổng hợp Báo cáo đánh giá tình hình thực hiện dự án sử dụng vốn ODA, vốn vay ưu đãi của các Ban quản lý dự án và Chủ đầu tư, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã dự thảo Báo cáo đánh giá giữa kỳ Đề án Định hướng thu hút, quản lý và sử dụng vốn ODA, vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn thành phố Hải Phòng (*xin gửi kèm theo*).

Sở Kế hoạch và Đầu tư trân trọng kính gửi Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- GD, PGD T.T.H.Yến;
- Lưu: VT, KTĐN.

**GIÁM ĐỐC**



**Nguyễn Hoàng Long**

Số: /BC-UBND

Hải Phòng, ngày tháng năm 2023

DỰ THẢO

**BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ GIỮA KỲ ĐỀ ÁN  
“ĐỊNH HƯỚNG THU HÚT, QUẢN LÝ VÀ SỬ DỤNG NGUỒN VỐN  
ODA VÀ VỐN VAY ƯU ĐÃI KHÁC CỦA NHÀ TÀI TRỢ  
GIAI ĐOẠN 2021 – 2025”**

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

Căn cứ Công văn số 7625/BKHĐT-KTĐN ngày 15/9/2023 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc báo cáo đánh giá giữa kỳ Đề án định hướng thu hút, quản lý và sử dụng vốn ODA, vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài giai đoạn 2021-2025, Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng xin báo cáo đánh giá giữa kỳ về Đề án định hướng thu hút, quản lý và sử dụng vốn ODA, vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn thành phố Hải Phòng, cụ thể như sau:

**1. Công tác huy động, quản lý và sử dụng vốn ODA, vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài giai đoạn 2021-2023**

**1.1. Tình hình thu hút vốn theo nhà tài trợ:**

Từ năm 2021 cho đến hết tháng 9/2023, thành phố Hải Phòng đã và đang thực hiện 07 dự án ODA với tổng vốn đầu tư là 14.479.258 triệu đồng (bao gồm: vốn ODA là 10.739.774 triệu đồng và vốn đối ứng là 3.739.484 triệu đồng); sử dụng vốn ODA của các nhà tài trợ như: Ngân hàng Thế giới (World Bank), Cơ quan Hợp tác quốc tế Nhật Bản (JICA), Chính phủ Hàn Quốc, Ngân hàng phát triển Châu Á - ADB. Trong đó, có 01 dự án (Dự án thành phần số 14 Trường Cao đẳng nghề công nghiệp Hải Phòng thuộc Dự án ô "Tăng cường giáo dục nghề nghiệp") vẫn trong giai đoạn hoàn thiện thủ tục để ký kết Hiệp định vay vốn, 01 dự án (Dự án Phát triển thành phố Hải Phòng thích ứng với biến đổi khí hậu) đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt đề xuất, 02 dự án đã hoàn thành bàn giao đưa vào sử dụng (Dự án Thoát nước mưa, nước thải và quản lý chất thải rắn Hải Phòng giai đoạn 1 và Dự án Nâng cấp Nhà máy nước An Dương) (Chi tiết tại Phụ lục 1 đính kèm).

**1.2. Tình hình thu hút vốn theo cơ cấu nguồn vốn:**

Nhóm dự án	Số lượng dự án	Giá trị vốn (triệu đồng)				
		Tổng số	Vốn viện trợ KHL	Vốn vay ODA	Vốn vay ưu đãi	Vốn đối ứng
<b>I. Các dự án HTKT, không thuộc KH đầu tư công đã ký kết HĐ/Thỏa thuận tài trợ hoặc phê duyệt Văn kiện dự án thực hiện trong giai đoạn 2021-2023</b>	<b>01</b>	<b>1.579.976</b>			<b>1.268.958</b>	<b>311.018</b>
<i>Dự án đầu tư mở rộng hệ thống cấp nước thành phố (giai đoạn 2)</i>		<i>1.579.976</i>			<i>1.268.958</i>	<i>311.018</i>
<b>II. Các dự án thuộc KH đầu tư công</b>						
<b>1. Các dự án đã ký hiệp định trước năm 2021</b>	<b>05</b>	<b>12.173.621</b>	<b>479.134</b>	<b>8.748.445</b>		<b>2.946.022</b>
<i>Dự án Phát triển giao thông đô thị thành phố Hải Phòng</i>		<i>4.905.245</i>		<i>3.414.333</i>		<i>1.490.912</i>
<i>Dự án Thoát nước mưa, Thoát nước thải và quản lý chất thải rắn Hải Phòng, giai đoạn I</i>		<i>5.788.954</i>		<i>4.491.980</i>		<i>1.296.974</i>
<i>Dự án nâng cấp nhà máy nước An Dương</i>		<i>492.477</i>	<i>479.134</i>			<i>13.343</i>
<i>Dự án Tăng cường quản lý đất đai và cơ sở dữ liệu đất đai</i>		<i>101.085</i>		<i>84.172</i>		<i>16.913</i>
<i>Hiện đại hóa ngành lâm nghiệp và tăng cường tính chống chịu vùng ven biển</i>		<i>885.860</i>		<i>757.960</i>		<i>127.880</i>
<b>2. Các dự án đã được phê duyệt chủ trương đầu tư tính đến thời điểm báo cáo</b>	<b>01</b>	<b>288.826</b>		<b>248.237</b>		<b>45.589</b>
<i>Dự án: Tăng cường lĩnh vực giáo dục nghề nghiệp</i>		<i>288.826</i>		<i>248.237</i>		<i>45.589</i>
<b>3. Các dự án đã được phê duyệt đề xuất tính đến thời điểm báo cáo.</b>	<b>01</b>	<b>9.712.860</b>		<b>6.097.000</b>		<b>3.615.860</b>
<i>Dự án Phát triển thành phố Hải Phòng thích ứng với biến đổi khí hậu</i>		<i>9.712.860</i>		<i>6.097.000</i>		<i>3.615.860</i>
<b>Tổng số</b>	<b>07</b>	<b>10.739.774</b>	<b>479.134</b>	<b>12.987.341</b>	<b>1.268.958</b>	<b>3.739.484</b>

### 1.3. Tình hình thu hút vốn theo cơ cấu ngành, lĩnh vực:

Ngành/lĩnh vực (Thống kê theo 1 trong các ngành dưới đây)	Giá trị vốn đã ký kết/được cam kết tài trợ giai đoạn 2021-2025 (triệu đồng)	Tỷ lệ%
Nông nghiệp và PTNT, xóa đói giảm nghèo (1)	757.960	8
Giao thông vận tải (1)	3.414.333	36
Cấp, thoát nước (2)	4.971.114	52,5
Môi trường (1)	84.433	0,94
Giáo dục và Đào tạo (1)	243.237	2,56
Các ngành khác		
<b>Tổng số</b>	<b>9.470.816</b>	<b>100%</b>

## 2. Đánh giá mức độ đạt được so các mục tiêu đề ra trong Đề án

### 2.1. Những kết quả đạt được trong công tác thu hút, quản lý và sử dụng nguồn vốn ODA và vốn vay ưu đãi giai đoạn 2021 – 2023:

- Hiện đến thời điểm báo cáo đã có 04 Dự án hoàn thành và đóng khoản vay là: Dự án Phát triển giao thông đô thị Hải Phòng; Dự án Thoát nước mưa, Thoát nước thải và Quản lý chất thải rắn Hải Phòng, giai đoạn I; Dự án Đầu tư mở rộng hệ thống cấp nước thành phố Hải Phòng- Giai đoạn 2, thuộc Chương trình phát triển ngành nước Việt Nam - Dự án 2; Dự án nâng cấp Nhà máy nước An Dương; 02 Dự án đang hoàn thiện thủ tục để ký kết Hiệp định vay vốn là Dự án Tăng cường lĩnh vực giáo dục nghề nghiệp, Dự án Phát triển thành phố Hải Phòng thích ứng với biến đổi khí hậu.

- Thành phố Hải Phòng xác định nguồn vốn ODA là một trong những nguồn lực quan trọng để phát triển kinh tế trong giai đoạn hiện nay, đặc biệt có ý nghĩa quan trọng đối với những công trình cơ sở hạ tầng kinh tế - xã hội trọng điểm, có tính lan tỏa cao. Căn cứ định hướng thu hút, quản lý và sử dụng vốn ODA và vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài giai đoạn 2021 – 2025 tại Quyết định số 2109/QĐ-TTg ngày 15/12/2021 của Thủ tướng Chính phủ, mục tiêu xây dựng và phát triển thành phố Hải Phòng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 tại Nghị quyết số 45-NQ/TW ngày 24/01/2019 của Bộ Chính trị và định hướng phát triển không gian đô thị thành phố Hải Phòng, Ủy ban nhân dân thành phố đã tích cực vận động, tìm kiếm nguồn tài trợ từ các nhà tài trợ để triển khai các dự án phát triển đô thị gắn với thích ứng với biến đổi khí hậu, bảo vệ môi trường, tăng trưởng xanh. Cụ thể:

+ Giai đoạn 2021-2022, thành phố đã vận động thành công Dự án Phát triển thành phố Hải Phòng thích ứng với biến đổi khí hậu sử dụng vốn vay của Ngân hàng WB với tổng mức đầu tư: 410,154 triệu USD, tương đương 9.712,86 tỷ đồng, trong đó: vốn vay IBRD: 257,464 triệu USD, tương đương 6.097 tỷ đồng; vốn đối ứng: 3.615,86 tỷ đồng, tương đương 152,69 triệu USD. Dự án đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề xuất dự án vào tháng 01/2023 với mục tiêu phát triển, tăng trưởng kinh tế xã hội thành phố, phát triển bền vững về môi trường, đảm bảo an ninh nguồn nước, giảm ngập úng đô thị, thích ứng với biến đổi khí hậu khu vực. Dự án dự kiến sẽ ký Hiệp định vay vốn vào giai đoạn 2024-2025.

+ Hiện nay, thành phố cũng đang vận động nguồn vốn ODA của JICA để thực hiện dự án phát triển bền vững khu vực Đông Nam thành phố Hải Phòng thích ứng với biến đổi khí hậu (tổng vốn đầu tư dự kiến là 9.256.000 triệu đồng) với một trong các mục tiêu là xây dựng, nâng cấp một số hạ tầng kỹ thuật đô thị đáp ứng nhu cầu phát triển bền vững, thích ứng với biến đổi khí hậu, phòng chống nước biển dâng, cải thiện môi trường tại khu vực Đông Nam thành phố Hải Phòng.

## **2.2. Các dự án phải điều chỉnh đầu tư, gia hạn Hiệp định.**

Trong giai đoạn 2021-2023, do còn nhiều khó khăn, vướng mắc trong công tác giải phóng mặt bằng, ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19 cũng như trong công tác bố trí vốn vay ODA cho dự án, một số dự án chưa đảm bảo theo đúng tiến độ đề ra, có 03/07 dự án điều chỉnh tổng mức đầu tư gồm điều chỉnh cơ chế tài chính và cơ cấu nguồn vốn, cụ thể: Dự án Phát triển giao thông đô thị thành phố Hải Phòng, Dự án Thoát nước mưa, nước thải và quản lý chất thải rắn Hải Phòng, giai đoạn I và Dự án “Tăng cường quản lý đất đai và cơ sở dữ liệu đất đai” (VILG) tại thành phố Hải Phòng.

## **2.3. Các hạn chế, khó khăn vướng mắc và nguyên nhân của các hạn chế, khó khăn trong công tác điều hành, tổ chức thực hiện và giải ngân vốn ODA, vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài:**

- Trong bối cảnh Việt Nam đã “tốt nghiệp” sử dụng vốn vay ODA với lãi suất ưu đãi của Ngân hàng Thế giới (WB) và Ngân hàng Phát triển châu Á (ADB), tình hình ký kết vốn ODA và vốn vay ưu đãi đang có chiều hướng giảm dần. Việc huy động vốn ODA và vốn vay ưu đãi chưa gắn kết chặt chẽ với các hạn mức nợ công, việc lập Kế hoạch giải ngân vốn không phù hợp với tiến độ thực hiện chương trình, dự án theo các hiệp định đã ký kết với nhà tài trợ nước ngoài, do vậy số vốn giải ngân thực tế thường cao hơn so với số kế hoạch đưa

vào cân đối ngân sách nhà nước dẫn đến tình trạng hết năm phải trình Quốc hội điều chỉnh kế hoạch chi đầu tư phát triển.

- Hệ thống các văn bản pháp luật của Việt Nam liên quan đến ODA và vốn vay ưu đãi, đặc biệt trong lĩnh vực đầu tư xây dựng cơ bản còn thiếu đồng bộ, chưa nhất quán và chưa phù hợp với các thông lệ quốc tế.

- Do sự khác biệt về quy trình và thủ tục giữa Việt Nam và các nhà tài trợ nên công tác chuẩn bị dự án trong nhiều trường hợp bị kéo dài và làm cho thiết kế ban đầu trở nên không còn phù hợp, dẫn đến việc buộc phải điều chỉnh khi triển khai thực hiện. Cụ thể như: (i) Quy định về định mức đơn giá tư vấn quốc tế của Bộ Xây dựng chưa phù hợp với các hướng dẫn, yêu cầu phía nhà tài trợ, gây khó khăn trong công tác thẩm định, phê duyệt dự án cũng như đàm phán Hiệp định vay vốn; (ii) Dự án thực hiện theo các thủ tục riêng của JICA, có sự khác biệt rất lớn so với quy trình thực hiện dự án của Việt Nam, tiêu biểu như: thủ tục tuyển chọn nhà thầu do bên tài trợ thực hiện không có sự tham gia, phê duyệt của bên nhận viện trợ; hồ sơ thầu, hợp đồng phải theo mẫu của nhà tài trợ, phía Việt Nam không được điều chỉnh; nhiều hồ sơ, tài liệu, hồ sơ đấu thầu do bên tài trợ quản lý và không cung cấp cho bên nhận viện trợ. Vì vậy, trong quá trình triển khai có rất nhiều vướng mắc, phải có sự phối hợp và làm việc giữa nhiều bên để có phương án xử lý thích hợp, (iii) Quy định về thẩm định khả năng trả nợ đối với đơn vị sự nghiệp công còn bất cập, đặc biệt đối với đơn vị sự nghiệp mới thành lập (không có tài sản đảm bảo khoản vay).

- Thủ tục thẩm định, phê duyệt, đàm phán ký kết Hiệp định và điều chỉnh dự án ODA và vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài còn phức tạp, kéo dài dẫn đến khi được triển khai không còn phù hợp, phải điều chỉnh, gia hạn.

- Vướng mắc trong việc nhập dự toán Tabmis cho dự án sử dụng vốn ODA không hoàn lại của Chính phủ Nhật Bản.

- Quy trình thực hiện dự án Ô rất phức tạp, mỗi dự án Ô có tính đặc thù riêng, dẫn tới ảnh hưởng lớn đến thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đối với các dự án.

- Giai đoạn 2021-2023, 02 dự án được thực hiện theo mô hình dự án Ô gồm: (1) Dự án hiện đại hóa ngành lâm nghiệp và tăng cường tính chống chịu vùng ven biển thành phố Hải Phòng (FMCR) và (2) Dự án tăng cường quản lý đất đai và cơ sở dữ liệu đất đai (VILG). Việc thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn của hai dự án trên gặp rất nhiều vướng mắc khó khăn, không thể thực hiện được kế hoạch vốn đã giao, cụ thể: Việc giải ngân các dự án Ô phải đảm bảo giải ngân 1 đồng vốn ODA cấp phát tương ứng 1 đồng vốn ODA vay lại, hay

nói cách khác, việc giải ngân vốn ODA cấp phát phải tương đồng với giải ngân với ODA vay lại do cả 02 dự án Ô đều có tỷ lệ vay lại là 50%. Tuy nhiên, kế hoạch đầu tư công năm 2022 (cũng như các năm trước), tổng kế hoạch vốn ODA cấp phát và ODA vay lại giao cho thành phố không cân bằng nhau, cụ thể: tổng ODA cấp phát năm 2022 là 179,162 tỷ đồng nhưng ODA vay lại năm 2022 chỉ có 12,5 tỷ đồng nên không thể giải ngân hết số vốn ODA đã bố trí cho các dự án.

- Các khoản vay ODA thường đi kèm các điều kiện ràng buộc về mặt chính sách, giới hạn về lựa chọn nhà thầu, nhà cung cấp thiết bị, gián tiếp dẫn đến chi phí vốn vay cao hơn thực tế.

- Tổ chức thực hiện một số dự án còn bất cập, nhất là khâu chuẩn bị đầu tư, thẩm định, phê duyệt, lựa chọn nhà thầu, ký kết các hợp đồng xây lắp, mua sắm trang thiết bị và dịch vụ tư vấn; nhiều dự án phải điều chỉnh tăng mức đầu tư; công tác đền bù, di dân và giải phóng mặt bằng còn nhiều vướng mắc dẫn đến kéo dài thời gian thi công.

- Năng lực cũng như tổ chức bộ máy, chức năng nhiệm vụ của một số chủ đầu tư và Ban quản lý dự án còn hạn chế. Hiện nay, thành phố Hải Phòng đã và đang thực hiện công tác quản lý dự án theo hướng dẫn của Bộ Xây dựng tại Thông tư 16/2016/TT-BXD ngày 30/6/2016. Các Ban Quản lý chuyên ngành trên địa bàn thành phố được giao làm chủ đầu tư các dự án ODA. Tuy nhiên, một số Ban Quản lý dự án chưa đáp ứng về năng lực, kinh nghiệm hợp tác quốc tế, xử lý vướng mắc đối với các nhà thầu nước ngoài, trình độ quản lý dự án và thanh toán quốc tế.

- Việc huy động vốn ODA và vốn vay ưu đãi chưa gắn kết chặt chẽ với các hạn mức nợ công, việc lập, giao kế hoạch đầu tư trung hạn không phù hợp với nhu cầu thực tế giải ngân, tiến độ thực hiện dự án theo hiệp định tài trợ đã ký kết, dẫn đến tình trạng thiếu vốn trong quá trình triển khai các dự án, phải bổ sung kế hoạch vốn.

- Một số dự án ký kết Hiệp định vay vốn vào giữa kỳ kế hoạch cần phải thực hiện các thủ tục để bổ sung vào kế hoạch đầu tư trung hạn làm cơ sở để bố trí vốn và giải ngân theo quy định. Tuy nhiên, thời gian thực hiện các thủ tục để bổ sung danh mục dự án vào kế hoạch đầu tư trung hạn thường kéo dài làm ảnh hưởng đến tiến độ triển khai dự án, đặc biệt đối với các dự án có thời gian triển khai ngắn.

**3. Đánh giá tình hình, kết quả thực hiện kế hoạch đầu tư công vốn nước ngoài và vốn đối ứng các chương trình, dự án giai đoạn 2021-2023.**

- Tổng vốn nước ngoài và vốn đối ứng của các chương trình, dự án đang thực hiện và số kế hoạch đầu tư công được giao trong trung hạn 2021-2025 và theo từng năm, thể hiện cụ thể theo bảng sau:

*Đơn vị: triệu đồng*

Stt	Nội dung	Giá trị	Ghi chú
1	Tổng vốn nước ngoài	10.739.774	
2	Tổng vốn đối ứng	3.739.484	
3	Số Kế hoạch đầu tư công được giao trung hạn giai đoạn 2021-2025	2.894.915	
4	Số Kế hoạch đầu tư công năm 2021	647.937	
5	Số Kế hoạch đầu tư công năm 2022	195.076	
6	Số Kế hoạch đầu tư công năm 2023	257.270	

- Số vốn ODA, vốn vay ưu đãi đã giải ngân trong giai đoạn 2021-2025 tính đến hết ngày 20/9/2023 theo cơ cấu nguồn vốn (vốn đầu tư công cấp phát từ NSTW, vốn hành chính sự nghiệp, vốn vay lại).

*Đơn vị: triệu đồng*

Stt	Nội dung	Cấp phát từ NSTW	HCSN	Vay lại
1	Số vốn ODA, vốn vay ưu đãi đã giải ngân trong giai đoạn 2021-2023 tính đến 20/9/2023	538.593		81.408

- Tỷ lệ giải ngân đầu tư công vốn nước ngoài cấp phát từ ngân sách TW/Kế hoạch đầu tư công được giao.

Số Kế hoạch đầu tư công được giao trung hạn giai đoạn 2021-2023	Tổng giá trị giải ngân vốn nước ngoài giai đoạn 2021-2023	Tỷ lệ (%)
784.769	538.593	68,63



Đơn vị: Triệu đồng

Số Kế hoạch đầu tư công được giao trung hạn giai đoạn 2021-2025	Tổng giá trị giải ngân vốn nước ngoài giai đoạn 2021-2025	Tỷ lệ (%)
2.894.915	538.593	18,6

- Trong giai đoạn từ 2021-2023 có 02 dự án đã hoàn thành đúng thời gian thực hiện và giải ngân theo đúng tiến độ gồm Dự án Nâng cấp Nhà máy nước An Dương và Dự án Thoát nước mưa, Thoát nước thải và quản lý chất thải rắn Hải Phòng, giai đoạn I, có 02 dự án được gia hạn thời gian thực hiện là Dự án “Tăng cường quản lý đất đai và cơ sở dữ liệu đất đai” (VILG).

#### 4. Tính khả thi của việc hoàn thành các mục tiêu của Đề án

(1). Đến hết tháng 12/2023, các dự án sử dụng vốn ODA trên địa bàn thành phố Hải Phòng sẽ hết thời hạn Hiệp định vay vốn. Các dự án cơ bản đảm bảo tiến độ thực hiện và giải ngân, không có dự án đề xuất gia hạn Hiệp định vay giai đoạn 2024-2025.

(2). Năm 2024-2025, thành phố Hải Phòng dự kiến sẽ ký kết Hiệp định vay vốn đối với Dự án Tăng cường giáo dục nghề nghiệp và Dự án Phát triển thành phố Hải Phòng thích ứng với biến đổi khí hậu, đáp ứng mục tiêu đề án đề ra là “*ưu tiên sử dụng cho các chương trình, dự án trong lĩnh vực y tế, giáo dục, giáo dục nghề nghiệp, thích ứng với biến đổi khí hậu, bảo vệ môi trường, hạ tầng kinh tế thiết yếu không có khả năng thu hồi vốn trực tiếp*”.

(3). Các dự án đang thực hiện là Dự án Hiện đại hóa ngành lâm nghiệp và tăng cường tính chống chịu ven biển và Dự án Tăng cường quản lý đất đai và cơ sở dữ liệu đất đai dự kiến sẽ kết thúc Hiệp định vay vào năm 2023. Do đó, hiện nay chưa có kế hoạch giải ngân vốn của dự án năm 2024 và 2025.

#### 5. Kiến nghị, đề xuất các giải pháp cải thiện công tác quản lý ODA, vốn vay ưu đãi trong thời gian tới:

- *Nâng cao nhận thức đúng đắn về bản chất nguồn vốn ODA*

+ Nhận thức đúng đắn về bản chất nguồn vốn ODA với 2 mặt chính trị và kinh tế gắn kết chặt chẽ với nhau để trên cơ sở đó khai thác tác động tích cực về chính trị và kinh tế của vốn ODA có lợi cho sự nghiệp phát triển của đất nước. Trong bối cảnh là nước có mức thu nhập trung bình, Việt Nam cần xác định rõ

định hướng tổng thể về thu hút và sử dụng nguồn vốn ODA để làm căn cứ cụ thể hoá các chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước trong việc huy động nguồn lực này; xác định được những lĩnh vực ưu tiên cần sử dụng vốn ODA tránh tình trạng phân bổ dàn trải, tạo tâm lý ỷ lại, không nỗ lực tìm kiếm các nguồn vốn khác. Coi nguồn vốn ODA là một trong những nguồn huy động của quốc gia dựa trên nguyên tắc thương mại, nghĩa là phần vay ưu đãi mà các nhà tài trợ dành cho Việt Nam (như lãi suất và thời gian ân hạn) phải được triệt để tận thu cho ngân sách nhà nước, không để thất thoát dưới dạng ưu đãi lại (cấp phát ngân sách), đặc biệt là những doanh nghiệp nhà nước có khả năng tạo vốn, sinh lời.

+ Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, giáo dục, thông qua các phương tiện truyền thông như báo chí, truyền hình... hoặc các cuộc họp để các cán bộ trực tiếp tham gia dự án và người hưởng lợi hiểu đúng được bản chất, yêu cầu quản lý và sử dụng nguồn vốn ODA, để thu hút và sử dụng nguồn vốn đạt được hiệu quả cao.

+ Bộ Tài chính xây dựng lại “Quy chế cho vay lại nguồn vốn ODA”, dựa trên nguyên tắc tín dụng thương mại hiện hành nhằm gắn chặt trách nhiệm sử dụng vốn với nghĩa vụ trả lãi và nợ gốc khi đến hạn cho ngân sách nhà nước, chỉ có như vậy chúng ta mới nâng cao được năng lực trả nợ quốc gia trong thời gian tới.

*- Nâng cao năng lực trong việc thu hút và sử dụng ODA*

+ Tổ chức hội thảo, hội nghị với các tổ chức tài trợ, giới thiệu nhu cầu sử dụng nguồn vốn ODA, kêu gọi nguồn vốn đầu tư nước ngoài vào các dự án của thành phố trên mạng internet, trên các phương tiện thông tin khác như giới thiệu trên sách, tạp chí, báo, tổ chức hội thảo để kêu gọi sự quan tâm giúp đỡ của các cơ quan Trung ương, cũng như các nhà tài trợ song phương và đa phương trên thế giới.

+ Nâng cao công tác theo dõi, hướng dẫn, đánh giá việc thực hiện các dự án ODA trên địa bàn thành phố. Tích cực thúc đẩy tiến độ xây dựng và bảo đảm hiệu quả các dự án ODA đang thực hiện. Trước mắt cần đẩy nhanh tiến độ giải ngân và bảo đảm hiệu quả các dự án đã được đầu tư để tạo điều kiện tăng mức đầu tư, hoàn thành thủ tục để triển khai các dự án do các tổ chức song phương, đa phương tài trợ.

+ Nâng cao trình độ ngoại ngữ và tin học cho đội ngũ cán bộ. Đảm bảo điều kiện vật chất và tinh thần để cho cán bộ yên tâm công tác để họ chuyên tâm vào công tác chuyên môn, hạn chế tiêu cực.

+ Tăng cường huy động mọi nguồn lực trong nhân dân, đồng thời xây dựng cơ chế vận động thu hút các nguồn vốn đầu tư trong và ngoài nước, tổ chức hội thảo vận động xúc tiến đầu tư trên cơ sở các tiềm năng, thế mạnh sẵn có của địa phương và những lĩnh vực cần ưu tiên cho đầu tư phát triển trong những năm tiếp theo.

+ Huy động mọi nguồn lực để tăng cường công tác vận động các nhà tài trợ.

*- Tăng cường công tác giải ngân vốn cho dự án nguồn vốn ODA*

+ Để tạo chuyển biến lớn trong công tác giải ngân, các bộ, ngành và thành phố cần tăng cường hơn nữa công tác giám sát, chỉ đạo các chủ dự án thực hiện đúng tiến độ, xử lý kịp thời các khó khăn, vướng mắc thuộc thẩm quyền và sử dụng hiệu quả vốn đối ứng hàng năm để đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân vốn ODA và vốn vay ưu đãi.

+ Xác định thứ tự ưu tiên đầu tư các dự án ODA gắn liền với đảm bảo nguồn vốn đối ứng cho các dự án. Bố trí vốn đối ứng cần được tính toán, xác định rõ ngay từ khi bắt đầu để đảm bảo tính khả thi của dự án, xây dựng cơ chế tạo vốn dự phòng trong ngân sách nhà nước riêng cho các dự án ODA, đáp ứng kịp thời vốn cho việc chuẩn bị dự án, giảm bớt tính bị động trong điều hành vốn đối ứng và quy định về mức chi tiêu vốn đối ứng cho các dự án ODA hợp lý.

+ Công tác lập kế hoạch vốn ODA và vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài cần bám sát nhu cầu thực tế. Huy động và sử dụng hiệu quả nguồn vốn ODA, vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài, đầu tư có trọng tâm, trọng điểm, không phân tán dàn trải.

+ Xây dựng kế hoạch trung hạn về vốn đối ứng trên cơ sở kế hoạch đầu tư trung hạn đối với nguồn vốn ODA. Theo đó, đề nghị các Bộ, ngành liên quan xem xét bố trí vốn sát với nhu cầu thực tế, đồng thời đảm bảo tỷ lệ ODA cấp phát và ODA vay lại phù hợp với cơ chế tài chính đã được phê duyệt đối với từng dự án để giải ngân hết số vốn được bố trí cho các dự án trong từng năm.

*- Đảm bảo công tác đền bù đất đai, giải phóng mặt bằng được triển khai và hoàn thành nhanh chóng, kịp thời để phục vụ việc thi công xây dựng đúng thời hạn.*

+ Tăng cường vốn đối ứng cho công tác giải phóng mặt bằng và tái định cư đối với các dự án đầu tư xây dựng.

+ Có giải pháp hữu hiệu trong việc huy động và sử dụng vốn ODA làm vốn đối ứng, cơ cấu lại danh mục dự án để nâng cao hiệu quả sử dụng vốn ODA và vốn đối ứng.

*- Nâng cao hơn nữa vai trò làm chủ và tinh thần trách nhiệm của nhiều cơ quan chủ quản, chủ dự án và đề cao tính minh bạch trong quản lý, sử dụng ODA, cụ thể:*

+ Phát huy vai trò làm chủ các mục tiêu phát triển sẽ tránh rơi vào tình trạng phụ thuộc vào viện trợ, phát huy được tinh thần tự chủ, năng động và sáng tạo để sử dụng nguồn vốn ODA một cách thông minh và hiệu quả.

+ Nâng cao vai trò chủ động và đề cao trách nhiệm của các cơ quản lý nhà nước về viện trợ phát triển, các cơ quan chủ quản, cũng như các đơn vị thụ hưởng trong thu hút, quản lý và sử dụng nguồn vốn ODA của các nhà tài trợ là một trong các yêu cầu đặt ra nhằm bảo đảm sử dụng có hiệu quả viện trợ trong bối cảnh hợp tác mới.

Trên đây là nội dung báo cáo đánh giá giữa kỳ về Đề án định hướng thu hút, quản lý và sử dụng vốn ODA, vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng trân trọng báo cáo./.

**Nơi nhận:**

- Như kính gửi;
- CT, các PCT UBNDTP;
- CVP, các PCVP;
- Các Sở: KH và ĐT; TC; XD; TN và MT; GTVT; NN và PTNN.
- Các phòng: XD, GT&CT, KTGS&TĐKT;
- Lưu VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ  
CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Văn Tùng**

**PHỤ LỤC 1  
DANH MỤC CÁC CHƯƠNG TRÌNH DỰ ÁN ODA VÀ VAY VỐN ĐẦU TƯ TỰ NƯỚC NGÀNH GIÁO DỤC 2011 - 2023**

STT	Tên chương trình dự án	Mã dự án	Loại dự án	Tỷ lệ vốn nước ngoài (ODA/NFT)		Tỷ lệ vốn nhà nước (NSRF/NFT)		Tỷ lệ vốn đầu tư (TĐ)		Năm 2011		Năm 2012		Năm 2013		Năm 2014		Năm 2015			
				GIAO không miễn lãi	ODA ưu đãi	NSRF	NSRF ưu đãi	TĐ	TĐ	TĐ	TĐ	TĐ	TĐ	TĐ	TĐ	TĐ	TĐ	TĐ	TĐ	TĐ	TĐ
1	... (row 1 content) ...																				
2	... (row 2 content) ...																				
3	... (row 3 content) ...																				
4	... (row 4 content) ...																				
5	... (row 5 content) ...																				
6	... (row 6 content) ...																				
7	... (row 7 content) ...																				
8	... (row 8 content) ...																				
9	... (row 9 content) ...																				
10	... (row 10 content) ...																				
11	... (row 11 content) ...																				
12	... (row 12 content) ...																				
13	... (row 13 content) ...																				
14	... (row 14 content) ...																				
15	... (row 15 content) ...																				
16	... (row 16 content) ...																				
17	... (row 17 content) ...																				
18	... (row 18 content) ...																				
19	... (row 19 content) ...																				
20	... (row 20 content) ...																				

(\*) Nguồn vốn ưu đãi từ Ngân hàng Quốc tế...  
 (\*\*) Nguồn vốn ưu đãi từ Ngân hàng Quốc tế...  
 (\*\*\*) Nguồn vốn ưu đãi từ Ngân hàng Quốc tế...

Handwritten marks and stamps on the right side of the page, including a red stamp with the number '7' and some illegible text.

CƠ QUAN CHỦ QUẢN (TÊN BỘ, CƠ QUAN TRUNG ƯƠNG, ĐỊA PHƯƠNG....)

PHỤ LỤC 2

DANH MỤC DỰ ÁN ĐẦU TƯ CÔNG (ĐỀ XUẤT, PHÊ DUYỆT, KÝ KẾT ĐIỀU ƯỚC, THỎA THUẬN QUỐC TẾ) GIAI ĐOẠN 2021 - 2023

Đơn vị tính: Triệu đồng

STT	Tên chương trình, dự án	Nhà tài trợ	Cơ quan chủ quản	Chủ dự án	Ngành, lĩnh vực	Địa điểm thực hiện	Thời gian BD-KT	Cơ cấu vốn nước ngoài			Cơ cấu vốn đối ứng			Cơ chế tài chính trong nước		
								ODA KHL	ODA vốn vay	Vay ưu đãi	NSTW	NSDP	Cấp phát từ NSTW	Cấp phát từ NSDP	Các nguồn vốn hợp pháp khác	
1	2	3	4	5	6	7	8	11	12	13	14	15	16	17	18	
<b>I</b>	<b>CÁC DỰ ÁN ĐANG ĐỀ XUẤT</b>															
	Dự án phát triển bền vững khu vực Đông Nam thành phố Hải Phòng thích ứng với biến đổi khí hậu	JICA Việt Nam	Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng		Giao thông, bảo vệ môi trường	Quận Đồ Sơn, quận Dương Kinh, quận Hải An, thành phố Hải Phòng	2023-2030		8,525,749			731,210				
1	Dự án....															
2	Dự án....															
3	Dự án....															
<b>II</b>	<b>CÁC DỰ ÁN ĐÃ ĐƯỢC PHÊ DUYỆT ĐỀ XUẤT</b>															
	Dự án Phát triển thành phố Hải Phòng thích ứng với biến đổi khí hậu	World Bank	Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng		Bảo vệ môi trường	thành phố Hải Phòng	2024-2029		6,097,000			3,615,860				
1	Dự án....															
2	Dự án....															
3	Dự án....															
<b>III</b>	<b>CÁC DỰ ÁN ĐÃ ĐƯỢC PHÊ DUYỆT CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ</b>															
1	Dự án....															
2	Dự án....															
3	Dự án....															
<b>IV</b>	<b>CÁC DỰ ÁN ĐÃ ĐƯỢC PHÊ DUYỆT QUYẾT ĐỊNH ĐẦU TƯ</b>															
1	Dự án....															
2	Dự án....															
3	Dự án....															
<b>V</b>	<b>CÁC DỰ ÁN ĐÃ KÝ KẾT ĐIỀU ƯỚC, THỎA THUẬN QUỐC TẾ</b>															
1	Dự án....															
2	Dự án....															
3	Dự án....															

